

第六讲

十八大以来中国外交的新发展

- 中国国际问题研究院国际战略研究所所长 陈须隆
中国国际问题研究院国际战略研究所副所长 苏晓晖

教学目的：党的十八大以来，党中央统筹国内国际两个大局，主动谋划，努力进取，全面推进和完善外交布局。通过讲述十八大以来中国外交一系列的创新实践，让学生对中美新型大国关系、“亲诚惠容”的周边外交、正确义利观以及合作共赢的新型国际关系等中国特色大国外交理念有进一步的认识，加深对中国大外交战略的认同。

课程内容： 1. 中国外交新理念
2. 中国外交新实践
3. 中国外交新挑战

党的十八大以来，以习近平同志为总书记的党中央统筹国内国际两个大局，统筹发展安全两件大事，牢牢把握坚持和平发展、促进民族复兴这条主线，在保持外交大政方针连续性和稳定性的基础上，积极推动外交理论和实践创新，给我国对外工作赋予了鲜明的中国特色、中国风格和中国气派，推动中国外交大发展大作为，谱写了新的辉煌篇章。

一、中国外交新理念

经过两年多的精心耕耘，中国新一届中央领导集体的外交思想已经清晰

呈现。中国特色大国外交登台亮相，具有鲜明“中国创造”标记的外交理念喷涌而出。

1. 以中国梦为纽带联结中国与世界。习近平主席指出，联结中国与其他国家的不仅是友谊、利益纽带，还有各自的梦想。中国梦是和平、发展、合作、共赢的梦。中国梦是追求和平的梦、追求幸福的梦、奉献世界的梦。中国梦与各国人民、各地区的美好梦想息息相通，与别国梦互为机遇，给世界带来极大机遇。中国梦追求的是中国人民的福祉，也是各国人民共同的福祉。中国梦既造福中国，也造福世界。

2. 丰富和平发展战略思想。一是强调坚持和平发展与维护国家权益的辩证统一。维权与维稳并重，维权而不引发冲突，维稳而不伤害权利，力争实现二者的最佳平衡。中国多次重申，中国坚持走和平发展道路，但决不能放弃正当权益，决不能牺牲国家核心利益。二是强调中国坚持走和平发展道路，其他国家也都要走和平发展道路。只有各国都走和平发展道路，各国才能和平相处、共同发展，携手建设持久和平、共同繁荣的和谐世界。三是坚实构筑和平发展的内外保障。内建强大国防，对任何破坏中国和平发展进程的挑衅形成有力威慑，达到“以武止戈”、避免战争的目的。中国坚持总体国家安全观，着眼于有效捍卫国家主权权益、维护边海防安全稳定，努力建设强大稳固的现代边海防。外则抑恶扬善。如果有人误以为中国走和平发展道路是怕惹事，肆意挑衅，必将搬起石头砸自己的脚。中国不容许别国为一己之私而破坏地区和平，不容许别国在中国家门口生事。同时，鼓励各国走和平发展、共同发展的道路。

3. 构建新型大国关系。2013年6月，中美两国元首在美国加州安纳伯格庄园举行会晤时，习近平主席对中美新型大国关系的内涵作了精辟概括。一是不冲突、不对抗。就是要客观理性看待彼此战略意图，坚持做伙伴、不做对手；通过对话合作、而非对抗冲突的方式，妥善处理矛盾和分歧。二是相互尊重。就是要尊重各自选择的社会制度和发展道路，尊重彼此核心利益和重大关切，求同存异，包容互鉴，共同进步。三是合作共赢。就是要摒弃零和思维，在追求自身利益时兼顾对方利益，在寻求自身发展时促进共同发展，不断深化利益交融格局。国务委员杨洁篪表示，中美共建新型大国关系，

是双方着眼世情国情以及中美关系未来发展达成的重要共识，体现了中美两国不走历史上大国冲突老路、开创大国关系新模式的政治智慧和历史担当。这个概念同样也适用于同欧洲、俄罗斯、印度等大国的关系。

中美两国是当今世界上最重要的两个国家。两国经济总量占世界三分之一、人口占世界四分之一、贸易总量占世界五分之一。近年来，中美两国关系的发展喜忧参半。一方面，中美高层会晤往来持续不断，各层次对话交流不断加强，在应对气候变化、新能源开发等方面的合作进一步推进。双方经贸关系持续稳步发展，双边投资保护协定谈判进入实质性阶段。在叙利亚化武危机、伊朗核谈判、朝核等国际问题上双方进行了良好合作。另一方面，中美关系也出现一些波折。自2013年年底以来，美国在涉及中国与一些邻国的领土争端问题上，无视历史与事实，对挑起事端的某些国家一味偏袒。此外，美国司法部以所谓网络窃密罪名起诉中国军人，贸易监管部门对中国产品实施密集的“双反”调查和制裁，一些议员政客和军方人士在公开场合对中方进行无理攻击，等等，为中美关系增添了种种不和谐的声音。

众所周知，中美关系是一对关乎国际秩序的关系，远远超出了这两个国家的双边关系。中美两国利益深度交融，两国合则两利，斗则俱伤，中美合作可以办成有利于两国和世界的大事，中美对抗对两国和世界肯定是灾难。历史地看，要确立一个新型大国关系不是不可能，但也并不容易。一个新崛起的大国必然要挑战现存大国，而现存大国也必然会回应这种威胁，这样战争就变得不可避免。在西方，这几乎已经被视为是国际关系的“铁律”。人们发现，自公元1500年以来，一个新崛起的大国挑战现存大国的案例一共有15例，其中发生战争的就有11例。因此，要维持世界和平就必须寻找新的道路。可以预见，在今后很长的历史时间里，随着中国的继续崛起，某些大国会越来越把中国视为竞争者，甚至敌人。这不难理解，既得利益总是不喜欢有新的利益的崛起。因此，如何同现存既得利益和平共处，是中国寻求建立新型大国关系的主要意义，也是中国作为大国所应当承担的国际责任。

4. 坚持贯彻正确义利观。针对我国与发展中国家和周边国家关系面临的新形势新任务，习近平主席强调在同这些国家发展关系时要树立正确义利观，政治上要坚持正义、秉持公道、道义为先，经济上要坚持互利共赢、共同发展。

对那些与中国长期友好而自身发展任务艰巨的周边和发展中国家，要更多地考虑到对方利益，开展合作时要注意多予少取，早予晚取，绝不搞损人利己，以邻为壑。

提出正确义利观，体现了中国是维护世界和平与国际正义的大国这一核心身份定位。近代以来，在西方国家的主导下，“利益至上”“只有永恒的利益，没有永恒的朋友”等西方理念被视作国际关系的不变法则。各国争权夺利，结盟对抗，战争频发。强强必争、国强必霸似乎成为国际关系历史的铁律。在中国外交走向大国外交的关键时刻，势必面临更多的义利关系，也不断面对外部世界的猜忌和怀疑。提出坚持正确义利观，表明中国是维护世界和平的重要力量，表达了中国坚定维护世界秩序、循序渐进推进国际体系改革的信心。

提出正确义利观，强调了中国是发展中国家这一基本身份定位。中国曾经在自身经济十分困难的情况下，向第三世界国家提供了无私援助。当今中国综合国力大大提升，成为世界第二大经济体，是128个国家的最大贸易伙伴，世界上增长最快的主要出口市场，最被看好的投资目的地和能源资源产品的主要进口国，成为推动地区和世界经济增长的主要引擎之一。随着中国的日益富强，不时可以听到“中国还是发展中国家吗”的问题，“中国新殖民主义”的论调也反复出现。正确义利观的提出，向世界昭示，中国仍然是发展中国家，也永远和发展中国家站在一起。

5. 倡导“亲、诚、惠、容”的周边外交理念。在2013年10月中央召开的周边外交工作座谈会上，习近平总书记提出了“亲、诚、惠、容”的周边外交理念。其要义是，一要坚持睦邻友好，守望相助；讲平等、重感情；常见面，多走动；多做得人心、暖人心的事，使周边国家对我们更友善、更亲近、更认同、更支持，增强亲和力、感召力、影响力。二要诚心诚意对待周边国家，争取更多朋友和伙伴。三要本着互惠互利的原则同周边国家开展合作，编织更加紧密的共同利益网络，把双方利益融合提升到更高水平，让周边国家得益于我国发展，使我国也从周边国家共同发展中获得裨益和助力。四要倡导包容的思想，强调亚太之大容得下大家共同发展，以更加开放的胸襟和更加积极的态度促进地区合作。

中国是世界上邻国最多的大国，周边很复杂，各类问题混杂，挑战很多。比如：领土和海洋权益的纷争、国际河流水资源分享、跨境犯罪管辖、“三股势力”、发展不平衡、周边国家与美国加强军事安全合作、地区政经和安全合作机制建设中的主导权之争，等等。中国的周边既有众多中小邻国，也有美国、日本、俄罗斯、印度等新老大国；各国的政治制度、宗教信仰、发展水准各不相同，历史遗留问题和热点问题较多，政治互信相对不足，现实矛盾和利益冲突比较复杂。近年来，特别是国际金融危机以后，世界经济和政治的中心都在加快向亚洲转移，中国周边成为大国博弈的最前沿。家门口太平，我们才能安心、踏实办好自己的事情。周边既是我国的战略根基，也是我们对外战略布局调整的起点和落脚点，对我国的发展非常重要。中国视周边为安身立命之所、发展繁荣之基。我们在发展自身、营造良好周边环境的同时，更加看重的是使中国发展势头更多惠及周边国家，实现共同发展。

6. 建立以合作共赢为核心的新型国际关系。在2014年11月底召开的中央外事工作会议上，习近平总书记强调，我们要坚持合作共赢，推动建立以合作共赢为核心的新型国际关系，坚持互利共赢的开放战略，把合作共赢理念体现到政治、经济、安全、文化等对外合作的方方面面。

当今世界正在发生深刻复杂变化，任何国家或国家集团都再也无法单独主宰世界事务。各国相互联系、相互依存的程度空前加深。同时，世界仍很不太平，人类依然面临诸多难题和挑战。国际金融危机深层次影响还未消除，形形色色的保护主义明显升温。地区热点此起彼伏，霸权主义、强权政治和新干涉主义有所上升。军备竞争、恐怖主义、网络安全等传统安全威胁和非传统安全威胁相互交织，维护世界和平、促进共同发展依然任重道远。

面对世界多极化、经济全球化深入发展和文化多样化、社会信息化持续推进，今天的人类比以往任何时候都更有条件朝和平与发展的目标迈进，更应努力构建合作共赢的新型国际关系。每个国家在谋求自身发展的同时，要积极促进其他各国共同发展，不能把世界长期发展建立在一批国家越来越富裕而另一批国家却长期贫穷落后的基础之上。

7. 提出构建伙伴关系网络。在中央外事工作会议上，习近平总书记提出，要在坚持不结盟原则的前提下广交朋友，形成遍布全球的伙伴关系网络。这

使中国关于构建伙伴关系的思路更有战略高度，更具全球视野。外交部部长王毅指出，中国构建的伙伴关系有三个基本特征。第一是平等性。国家不分大小贫富，都要相互尊重主权独立和领土完整，相互尊重各自选择的发展道路与价值观念，相互平等相待，相互理解支持。第二是和平性。伙伴关系与军事同盟最大的区别是不设假想敌，不针对第三方，排除了军事因素对国家间关系的干扰，致力于以合作而非对抗的方式，以共赢而非零和的理念处理国与国关系。第三是包容性，超越社会制度与意识形态的异同，最大限度地谋求共同利益与共同追求，正像习近平总书记所指出的，“志同道合，是伙伴。求同存异，也是伙伴”。当然，伙伴关系并不意味着放弃原则，我们在国际事务中仍将坚持独立自主的外交方针，根据事情本身的是非曲直决定自己的立场，作出自己的判断。截至目前，我国已同67个国家、5个地区或区域组织建立了72对不同形式、不同程度的伙伴关系，基本覆盖了世界上主要国家和重要地区。其中包括：通过成功举办亚太经合组织领导人非正式会议，构建面向未来的亚太伙伴关系；推动金砖国家形成更紧密、更全面、更牢固的伙伴关系；建立更加平等均衡的新型全球发展伙伴关系。

二、中国外交新实践

党的十八大以来，短短两年间，习近平主席、李克强总理先后多次出访，足迹遍及五大洲50多个国家，会见外国元首和政府首脑近500人次，在世界上刮起强劲的“中国风”。

1. 周边方向。2014年，中韩关系的发展步入了全面战略合作的新时期，中韩战略伙伴关系的内涵，扩展为实现共同发展的伙伴、致力地区和平的伙伴、携手振兴亚洲的伙伴，促进世界繁荣的伙伴，不仅积极推动了中韩双边的经济政治关系的发展，而且有力地遏制了朝核问题恶化的趋势，成为东北亚国际格局的稳定器。与此同时，经过中日双方的共同努力，在中日达成四点共识的基础上，APEC北京峰会期间实现了中日首脑会晤，中日关系出现缓和稳定趋向。

中国与中亚国家关系发展进入新阶段，中国领导人在两年时间里完成了

对中亚国家全覆盖的外交出访。中国－中亚天然气管道 C 线通气并启动 D 线建设，商谈了10年之久的上合组织国际道路运输便利化协定的签署，上合组织扩员进程的开启使西部邻国切实感受到了中国的诚意和国家实力，感受到了搭乘中国经济发展快车带来的实惠，也对国际社会产生了积极的示范效应。

中国召开中、印、缅三国共同纪念和平共处五项原则发表60周年活动，赋予和平共处五项原则新的时代内涵，在周边和国际社会产生积极反响。中国继续推进与东南亚国家关系，提出协力规划中国－东盟关系发展大战略等新建议。中方启动中国－东盟自贸区升级版谈判，商谈中国－东盟国家签署睦邻友好合作条约事宜，推动区域全面经济伙伴关系协定进入实质性磋商阶段。坚持对话协商和平解决与周边一些国家的领土主权和海洋权益争端。在坚决维护自身主权和正当权益的同时，积极倡导处理南海问题“双轨”思路，强调有关争议应由直接当事国通过友好协商和平解决，南海的和平稳定则由中国与东盟国家共同维护，得到地区多数国家理解支持。

中国加强与南亚国家友好合作，习近平主席访问马尔代夫和斯里兰卡，建立中马全面友好合作伙伴关系，宣布启动中斯自贸区谈判，启动科伦坡港口城项目。

2. 大国方向。2013年夏天，中美两国领导人在美国安纳伯格庄园举行会晤，就构建新型大国关系达成共识；2014年深秋，两国领导人再度在北京的中南海瀛台举行夜话，为新型大国关系建设增添了一段新的佳话和富有成效的结果。习近平奥巴马北京会晤期间，中美在信息技术、军事互信、签证互惠安排、气候变化、人文交流等多领域都取得显著进展。例如，两国同意把学生签证有效期最长延长至5年，商业旅游签证延长至10年。中美双方就尽快恢复和结束《信息技术协定》扩大产品范围谈判达成双边共识。这是自1996年以来世贸组织首次就关税减让问题取得突破，届时相关商品关税的取消将具有重大商业意义，也会带来示范效应。

美方承认中美关系的重要性，强调中美强有力关系是美“亚太再平衡”核心。同时，美国对华“合作共赢”需求有所上升。美国欢迎中方加大对美投资，承诺对包括国有企业在内的中国投资者保持开放的投资环境，重申其开放投资政策以及依法以公平和平等方式对待所有投资者的承诺，宣布对华

新签证措施。美国强调中美在朝鲜半岛去核化、伊朗核问题、降低温室气体排放、中东等问题上具有“共同利益”，希望中国与美国进行合作。

中俄战略协作伙伴关系保持高水平运行。两国签署《中华人民共和国和俄罗斯联邦关于合作共赢、深化全面战略协作伙伴关系的联合声明》。其中明确提出，双方支持对方自主选择发展道路和社会政治制度的权利，在涉及对方主权、领土完整、安全等核心利益问题上相互坚定支持。中俄在叙利亚等重大国际问题上进行合作，抵制西方推行新干涉主义企图。2013年叙利亚危机一度加剧，美、法等威胁对叙进行军事打击。西方借口“化武事件”对叙进行军事干涉的做法遭到中俄的坚决反对。两国一致表示，使用武力或威胁使用武力干预叙内部冲突，是绝对不可接受的。经中俄努力，最终各方就“化武换和平”达成一致。两国一批重大合作项目取得突破性进展，进一步拉紧了两国利益融合纽带。中俄在能源合作方面取得突破性成果。2014年5月，中俄签署天然气合作协议。从2018年起，俄开始通过中俄天然气管道东线向中国供气，最终将达到每年380亿立方米，累计30年。中俄还正在进行军购谈判，中国有望进口俄方的S-400防空导弹系统。

中欧合作不断开创新局面。习近平主席历史性访欧，打造中欧和平、增长、改革、文明四大伙伴关系。李克强总理访欧推动中欧务实合作迈向创新合作的新境界。中欧在协商解决经贸摩擦方面积累良性经验。李克强总理亲自对以德国为首的、在华经贸利益巨大的欧盟成员国直接做工作，削弱了欧盟内部的保护主义势力。双方终于就中欧贸易史上涉案金额最大的贸易摩擦案达成和解，避免了争端升级成中欧之间的全面“贸易战”，也避免了两大主要经贸伙伴之间的关系进一步受损。

3. 其他方向。在非洲，继2013年习近平主席首访非洲提出“真实亲诚”对非工作方针后，李克强总理2014年访非进一步提出推动“六大合作工程”（产业合作、金融合作、减贫合作、生态环保合作、人文交流合作、和平安全合作）、共建“三大交通网络”（高速铁路网络、高速公路网络、区域航空网络），这些基础设施建设是中国对非合作的重点，中国为此提供了金融、人员、技术等各类支持。面对埃博拉疫情这一近30年来全球最大的公共卫生危机，中国第一时间向非洲兄弟伸出援手，先后向疫区国及周边国家提供四轮总计

7.5亿元人民币援助，派出1000多人次的中国传染病防控专家和医疗人员赶赴一线参与救援，在疫区及时援建治疗中心，赢得国际社会广泛赞誉。

在拉美，习近平主席同拉美和加勒比国家领导人首次会晤，宣布建立中拉全面合作伙伴关系，创建中国－拉共同体论坛，为中拉关系搭建了新平台。过去，中国对外经济合作的重心，主要是和发达经济体以及周边的新兴经济体之间。随着世界形势的变化，我们现在要进一步把经济合作网络覆盖到全球各个地区。

4. 多边舞台。在过去两年多的时间里，最令世界赞叹的莫过于中国政府向国际社会推出一系列令人目不暇接的经济发展议程、国际投融资机制倡议。

2013年秋，习近平主席在出访哈萨克斯坦和印尼期间分别提出了建设“新丝绸之路经济带”和“21世纪海上丝绸之路”的战略构想。“一带一路”构想提出一年多来，已经有沿线50多个国家积极响应参与，并愿同各自的发展战略相互对接。在“一带一路”的基础上，中国又与金砖国家合作推动建立授权资本为1000亿美元的金砖国家开发银行，以缓解金砖国家和其他发展中国家在基础设施建设领域所遭遇的“融资难”问题。设立金砖银行不仅能增强金砖国家在国际金融事务中的话语权，亦能进一步推动世界银行和国际货币基金组织的改革。中国同印度等21个亚洲国家签署了筹建亚洲基础设施投资银行备忘录，启动授权资本为1000亿美元的亚洲区域基础设施投融资新机制，有效促进亚洲国家在基础设施领域的投资。亚洲开发银行估算未来十年该地区每年基础设施投资需求为8000亿美元，但现有的亚洲开发银行、世界银行等公开承认它们的资金越来越捉襟见肘，如世界银行目前每年新增贷款500亿美元，仅够印度尼西亚每年的基础设施融资需求。在这种情况下，亚投行的成立，符合亚洲国家的现实需要。中国倡议召开了“加强互联互通伙伴关系对话会”，宣布投资400亿美元成立“丝路基金”，以加强“丝绸之路”沿线地区的基础设施建设，推动亚洲的互联互通。在APEC北京峰会上，中国提议建立亚太自贸区（FTAAP），得到了APEC成员的支持；中国与两个重要的亚太国家韩国、澳大利亚，实质性结束了自贸区谈判。由于韩国与澳大利亚在中国对外贸易版图上占据重要位置，这些自贸协定的达成，也必将对中国整体对外经济产生深远影响。例如，中澳自贸区的达成有助于从澳洲

进口更便宜、更优质的乳制品以及更便宜的能源矿产。

除此之外，外交工作还承担着为怀揣梦想走出国门的每位同胞遮风挡雨的责任。同胞走到哪里，祖国的领事保护与服务就延伸到哪里。中国全力打造领事保护与服务的“增强版”，通过加强理念机制、能力投入和国际合作，编织一张覆盖全球的全天候“安全网”，使我们的同胞无论在世界哪个角落，都能及时得到祖国的领事保护与服务。

2014年9月2日，外交部全球领事保护与服务应急呼叫中心启动仪式在京举行。呼叫中心在海外中国公民和祖国之间开辟了一条领事保护与服务的绿色通道。“12308”热线是通过呼叫中心这一绿色通道连接政府与人民的“亲情热线”。通过呼叫中心，可以随时了解海外中国公民的困难与需求，并在他们需要的时候把关怀和帮助送到他们身边，真正做到不管我们的同胞走到哪里，祖国的领事保护与服务就延伸到哪里。

在突发事件或紧急情况下，中国政府为公民提供有力支持和保护。2014年5月，越南发生针对外国投资者和企业的打砸抢烧严重暴力事件，中国企业和人员遭到冲击并发生人员伤亡。中国外交部长王毅同越南副总理范平明紧急通电话，外交部副部长张志军召见越南驻华大使阮文诗，向越方表示强烈谴责，提出严正抗议，要求越方立即采取切实有力措施，坚决制止并严惩违法犯罪行为，确保在越中国公民的安全和权利。中国政府紧急派出由外交部部长助理刘建超率领的跨部门工作组赴越工作。工作组考察在打砸抢烧暴力事件中受冲击的部分中国企业损失情况，并与中国企业代表座谈，向他们表达慰问，了解企业和员工的需求，共同研判安全局势。中国派出船只接回中方人员。中方要求越南依法严惩所有犯罪分子，赔偿中国企业和个人的一切损失。

三、中国外交新挑战

无论从中国外交的话语还是实际行动来看，从十八大到现在，中国大外交战略已经基本形成，中国外交环境也发生了很大变化。崛起的中国与外在世界的互动，也使得中国外交将在继续丰富完善发展的同时，面临以下挑战。

1. 处理领土争议难度加大。海洋争端呈现愈演愈烈态势。在南海，随着中国国力继续提升，其他声索国对华疑虑增加。菲、越仍将充当改变现状的急先锋。两国的立场强硬，其官方和民间对中国宣示主权立场的反对和抗议之声将继续增大。在实际行动方面，两国在增加本国在南海活动的同时，将加大对中国海上捕捞作业、渔政巡航等活动的干扰力度。包括菲、越在内的其他声索国必将继续加快南海能源资源勘探开发步伐，深化与域外国际能源公司合作，造成更多的既成事实，并高调反对中方正常作业活动。相关国家还将不断加强军事力量尤其是海上力量建设，增加军事演习的强度和频率，并试图将演习地点向争议海域拓展。相关声索方正加强立场协调，相互策应。同时，南海岛礁及海洋权益争端国际化、司法化趋势将继续发展。个别声索国在东盟、联合国等平台多次炒作南海议题，绑架会议议程，推动“国际仲裁”，借助美、日、印、欧等域外势力制衡中国。而域外势力则从各自利益出发，与声索国“一拍即合”，更为频繁地插手南海问题。在制订“南海行为准则”问题上中国将面临更大压力。个别国家还加大舆论攻势，炒作中国拒绝国际仲裁、指责中国在岛礁上兴建设施，企图污蔑中国正常维权行动，捏造中国“傲慢”“强硬”形象。在东海，日本不断加强钓鱼岛周边军事部署，如引进“全球鹰”无人侦察机、在与那国岛部署自卫队和雷达、强化“夺岛”演练等。同时，日本极力拉拢域外势力支持，将继续与美国强化联合作战能力。

2. 美国因素加大中国周边外交和安全压力。应对中国崛起是美“亚太再平衡”的重要目标。政治上，美全面加强盟友、伙伴的关系，主导地区规则。美加大对日本的倚重，在钓鱼岛问题上高调挺日，为日解禁集体自卫权提供支持，使日摆脱战后秩序对其军事扩张和对外干预的束缚。美总统借访问向日、韩、马、菲等国允诺提供安全保障或经济援助。经济上，美继续推动 TPP 谈判。美表面上表示不反对中国加入 TPP，其实质行动却是加快部署，制订好规则后再“邀”中国加入。军事上，美利用中国与邻国矛盾以及地区热点问题积极介入地区争端，继续增加军事存在。美拉近日、韩、菲、澳等传统同盟。美增加对东亚远距离预警系统、“全球鹰”无人机等领域的投入。美日修改防卫合作指针，该指针不乏针对中国之意。美菲签署加强防务合作协议，使美军进入菲海空基地，并扩大轮换部署。美表示计划增派驻扎在澳

大利亚的部队，同时，拓展与印度、新加坡、越南等安全伙伴的关系，调整对缅政策，开拓安全合作。美在中国周边海域演习频率和强度不断增加，并保持对中国的抵近侦察。

3. 国际舆论压力呈上升趋势。新媒体的发展应用带来新挑战。中国是新媒体发展最快的国家。截至2014年3月，中国移动互联网用户的数量突破8.5亿，我国移动互联网发展进入全民时代。新媒体打破传统疆界，在传播信息速度方面具有优势，西方正利用新媒体技术加强“颜色革命”渗透。中国还面临严峻的国际舆论环境。尽管中国呈现良好的发展态势，经济实现较快发展，人民生活水平继续提高，对国际社会的贡献不断增加，中国特色社会主义道路和中国模式的优越性进一步凸显，但西方国家仍将戴着意识形态有色眼镜对中国进行观察、解读。而在相当长的时期内，国际舆论仍将由西方主流媒体控制，且随着新媒体技术的发展和推广，西方将获得更多手段对中国进行舆论攻击，矮化中国形象。中国在国际社会形成自己道义上的感召力和形象上的亲和力、树立良好的国际形象甚至争取更多国际话语权，将面临更多挑战。

延伸阅读篇目推荐：

《盘点2014：中国外交丰收之年》，王毅，外交部网站2014年12月24日。

《中国外交大布局的时代篇章》，刘建飞，《时事报告》网站2015年1月7日。

《中国“两条腿走路”的大外交时代》，郑永年，环球网2015年1月7日。

资料链接

链接一：权威声音

1. 习近平总书记谈国际形势与中国外交

认识国际形势的“五个要” 认识世界发展大势，跟上时代潮流，是一个极为重要并且常做常新的课题。中国要发展，必须顺应世界发展潮流。要树立世界眼光、把握时代脉搏，要把当今世界的风云变幻看准、看清、看透，从林林总总的表象中发现本质，尤其要认清长远趋势。要充分估计国际格局发展演变的复杂性，更要看到世界多极化向前推进的态势不会改变。要充分估计世界经济调整的曲折性，更要看到经济全球化进程不会改变。要充分估计国际矛盾和斗争的尖锐性，更要看到和平与发展的时代主题不会改变。要充分估计国际秩序之争的长期性，更要看到国际体系变革方向不会改变。要充分估计我国周边环境中的不确定性，更要看到亚太地区总体繁荣稳定的态势不会改变。（摘自2014年11月29日新华网）

中国必须有自己特色的大国外交 我们要在总结实践经验的基础上，丰富和发展对外工作理念，使我国对外工作有鲜明的中国特色、中国风格、中国气派。要坚持中国共产党领导和中国特色社会主义，坚持我国的发展道路、社会制度、文化传统、价值观念。要坚持独立自主的和平外交方针，坚持把国家和民族发展放在自己力量的基点上，坚定不移走自己的路，走和平发展道路，同时决不能放弃我们的正当权益，决不能牺牲国家核心利益。要坚持国际关系民主化，坚持和平共处五项原则，坚持国家不分大小、强弱、贫富都是国际社会平等成员，坚持世界的命运必须由各国人民共同掌握，维护国际公平正义，特别是要为广大发展中国家说话。要切实抓好周边外交工作，打造周边命运共同体，秉持亲诚惠容的周边外交理念，坚持与邻为善、以邻为伴，坚持睦邻、安邻、富邻，深化同周边国家的互利合作和互联互通。要

切实运筹好大国关系，构建健康稳定的大国关系框架，扩大同发展中大国的合作。要切实加强同发展中国家的团结合作，把我国发展与广大发展中国家共同发展紧密联系起来。要切实推进多边外交，推动国际体系和全球治理改革，增加我国和广大发展中国家的代表性和话语权。要切实加强务实合作，积极推进“一带一路”建设，努力寻求同各方利益的汇合点，通过务实合作促进合作共赢。要切实落实好正确义利观，做好对外援助工作，真正做到弘义融利。要切实维护我国海外利益，不断提高保障能力和水平，加强保护力度。（摘自2014年11月29日新华网）

如何做好新形势下周边外交工作 做好新形势下周边外交工作，要从战略高度分析和处理问题，提高驾驭全局、统筹谋划、操作实施能力。要着力维护周边和平稳定大局，维护周边和平稳定是周边外交的重要目标。要着力深化互利共赢格局，积极参与区域经济合作，加快基础设施互联互通，建设好丝绸之路经济带、21世纪海上丝绸之路，构建区域经济一体化新格局。要坚持互信、互利、平等、协作的新安全观，推进同周边国家的安全合作。要着力加强对周边国家的宣传工作、公共外交、民间外交、人文交流，广交朋友，广结善缘，把中国梦同周边各国人民过上美好生活的愿望、同地区发展前景对接起来，让命运共同体意识在周边国家落地生根。（摘自2013年10月25日新华网）

从6个重点方向推进中美新型大国关系建设 第一，加强高层沟通和交往，增进战略互信。双方应该更好发挥中美战略与经济对话、人文交流高层磋商等机制性对话的作用。第二，在相互尊重基础上处理两国关系。中美作为国情不同的两个大国，应该尊重彼此主权和领土完整，尊重各自选择的政治制度和发展道路，不把自己的意志和模式强加于对方。这是两国关系保持健康稳定发展的重要前提和基础。第三，深化各领域交流合作。中美拥有广泛共同利益和坚实合作基础。双方应该扩大和深化经贸、两军、反恐、执法、能源、卫生、基础设施等重要领域务实合作，为两国关系注入新的动力。积极促进两国政府、议会、地方、智库、媒体、青年等各界交流，夯实两国关系社会基础。第四，以建设性方式管控分歧和敏感问题。中美在一些问题上存在分歧不可避免。双方应该坚持通过对话协商，妥善处理敏感问题，不做

损害对方核心利益的事，全力维护两国关系稳定发展大局。第五，在亚太地区开展包容协作。宽广的太平洋足够大，容得下中美两国。双方应该致力于在亚太地区开展积极互动，鼓励包容性外交，共同为地区和平、稳定、繁荣发挥建设性作用。第六，共同应对各种地区和全球性挑战。中方愿同美方加强在伊朗核、朝核、阿富汗等地区热点问题以及反恐、气候变化、传染病防控等全球性问题上的沟通、协调、合作，共同为维护世界和平、促进人类发展作出积极贡献。（摘自2014年11月12日中新网）

2. 李克强总理谈外交

有时候磕磕碰碰难免 中国是个发展中国家，实现现代化是13亿人民的共同意志，这需要有和平稳定的周边和国际环境。早在60年前，中国和一些周边国家，就共同倡议和平共处五项原则，四邻周边有时候难免有磕磕碰碰的情况，但是只要我们相互尊重、管控分歧、互利互惠，碰出的应该是和谐的声音，而不是刺耳的噪音。（摘自2014年3月13日中国青年网）

中国人讲求“以德报德、以直报怨” 中国人历来讲求“以德报德，以直报怨”。中国将继续坚持走和平发展道路，奉行睦邻友好的周边外交政策。同时中方愿意通过和平手段解决争端的主张也是明确的，倾力支持加强海上合作，对破坏南海和平稳定的挑衅行为，中国会果断回应。南海和平稳定符合包括中国在内的周边国家的共同利益，中方愿在《南海各方行为宣言》框架下，稳妥推进“南海行为准则”磋商进程，共同维护南海的和平稳定和航行自由。（摘自2014年4月14日参考消息网）

中欧关系 中国是最大的新兴市场国家，欧盟是最大的发达经济体，“最大”与“最大”交融，“新兴”与“发达”携手，中欧在新兴和发达经济体合作中可以成为典范。中国和欧洲分处欧亚大陆的两端，这块大陆是世界上面积最大的大陆，也是人口最多的大陆，市场空间广阔，发展机遇巨大，中欧可以在促进亚欧地区繁荣发展、实现共赢多赢中做出更大贡献。中欧都主张国际关系民主化，在许多国际重大事务上有共同利益，双方关系具有越来越重要的全球影响，在世界和平与全球善治中可以紧握双手。中欧都有伟大的文明，都有理性考量和哲学思辨的传统，中国推崇“和而不同”，欧盟倡导“多元一体”，13亿多中国人与7亿多欧洲人命运相连、前途相关，中

欧在不同文明包容互鉴中可以成为引领。（摘自2014年10月12日新华网）

链接二：观点

1. 清华大学当代国际关系研究院院长阎学通：整体的“周边”比美国更重要

是以“大国”为重还是“周边”为重的认识分歧，源于一个地缘因素：美国不是中国的邻国。如果美国也是中国的邻国，就可顺理成章地写成“周边是首要，大国是关键”。这样“周边”就包括了美国，在周边国家中以大国为关键，于是“周边”和“大国”的排序就合理了。然而，美国虽然不是中国的邻国，却是世界上唯一的超级大国，同时也是中国崛起的最大障碍。

一国崛起的性质是赶超世界最强国，最强国只能是崛起国的障碍而不可能成为其支持者，中美之间由此产生了结构性的矛盾。奥巴马说美国决不做世界第二，并制定了“亚太再平衡”战略以防范中国崛起，体现的就是这个原理。因此，中国崛起战略的对美政策目标只有减少美国阻力的单一选项，而不可能争取美国的支持。中国对周边国家的外交目标，则有减少阻力和争取支持的两重性。

面对中国强于自己的现实，周边国家需要在借助和阻碍中国崛起的两个策略中进行选择。这使中国有可能获得那些希望借助中国崛起的邻国支持。例如，面对中美之间实力差距加速缩小的现实，美国的盟友韩国和泰国都采取了提升对华友好关系的政策。对中国崛起而言，争取众多周边国家的支持比降低美国一国的防范力度更为重要。（摘自2015年1月15日人民网）

2. 复旦大学国际关系与公共事务学院院长陈志敏：中国外交五大创新

一是定位创新。特别强调大国外交，要有大国的自觉、诉求、责任。二是制度创新。以“重建国家海洋局，通过海警局整合所有海上执法力量，建立中央国家安全委员会”为例，说明中国在外交统筹方面的制度建设。三是战略创新。战略越来越明晰。中国外交战略就是通过中国梦凝聚民心；通过大国外交和底线思维展示中国意志；以金砖国家为依托，通过亲诚惠容、重中之重的周边外交，“一带一路”战略，构建中国的海陆伙伴体系；通过新

型大国关系稳定周边与主要大国关系；通过新型义利观和命运共同体发展与发展中国家关系。四是手段创新。在通过各种吸引力的手段来发展与各国关系的同时，也开始注重使用一些强制力量，推动中国外交目标的实现。“软的更软，硬的更硬”。五是方式创新。双边关系层面开始强调所谓“亲疏外交”——关系好的不断加深合作，关系有问题的晾在一边。多边外交层面，开始在外部建立一些具有“替代性潜力”的新机制，比如金砖国家开发银行、亚洲基础设施投资银行。（摘自2014年12月26日澎湃新闻网）

3. 外交学院院长秦亚青：中国外交延续中以变求恒

中国外交有三个方面延续。首先是战略目标。2050年之前，中国外交服务于国内政治经济社会发展的基本面将延续。其次是战略布局。大国是关键，周边是首要，发展中国家是基础，多边是重要舞台。第三是政策手段。不结盟仍是中国外交政策的主要特征，经济外交仍是实现外交政策目标的重要手段等。中国外交将更加强调国家核心利益。中国的国家核心利益包括三方面：政体安全、领土主权和经济发展。中国维护国家核心利益的立场将更加强硬，政治要素更为突出。中国的外交将以变求恒，以策略的调整维护核心利益的恒久。（摘自2015年1月4日人民网）

4. 中国国家安全论坛副秘书长彭光谦：中美能够超越“修昔底德陷阱”

当代有两个现实是以前没有过的：第一个重大的现实是，与以往的大国相互隔绝、相互对立的关系不同，全球化的深入发展，各个国家的利益特别是大国间的利益相互依存度越来越高，全球越来越成为一个命运共同体，各国的生存与发展是相互连在一起、密切相关的。一荣不一定俱荣，但一损肯定俱损。中国的发展尽管引起美国对霸权旁落的恐惧，但同时，美国又把走出经济危机的希望寄托在中国的大市场上。美国前助理国防部长、著名学者约瑟夫·奈最近撰文指出，应以“正和”而非“零和”方式看待当代实力的增长，换句话说，“中国的实力增长或许是有利于美国和全球的”。美国霸权的衰落绝不是中国引起的，正如英国学者汤因比所指出的，“帝国的衰落来自于对外的过度扩张和社会内部扭曲的扩大。”中国的发展并不挑战美国，甚至还为美国霸权的软着陆争取了必要的时间与空间。

当代第二个重大的现实是，由于科学技术的发展、战争手段的发展已经

超过了战争目的的需要。军事手段的效用正在下降。美国作为当代军事超级大国拥有世界上规模最为庞大的战争机器，仅美国储存的大规模毁灭性武器，就足以毁灭人类几十次，而人类只要毁灭一次就够了。尽管中美之间存在不小的军事差距，但是中国现有的现代化国防力量和战略反击能力，足以对任何武力危害中国国家安全和核心利益的侵略者予以等效的毁灭性还击。拥有超饱和、超杀伤军事手段的美国并不能保证自己在毁灭别人的同时，避免自己的毁灭，或者避免不可承受战争后果。可以说，中美之间的全面战争不会有胜利者。中国的发展进程固然会因此受到严重冲击，但美国霸权从此走入历史则是毫无疑问的。这肯定不是美国所要的结果。（摘自2014年11月15日求是网）

5. 中国现代国际关系研究院院长季志业：中俄关系需加强协作而非结盟

冷战结束后，美国成为世界唯一的超级大国，但是美国的冷战意识却一直延续且十分浓厚，仍希望借助同盟网络维护其世界霸主地位。然而，正是在美国的“领导下”，世界局势已经发生了巨大变化。经济全球化的发展让各国之间利益交叉重叠，形成了你中有我、我中有你和一荣俱荣、一损俱损的局面。特别是在中美和俄欧之间，利益交叉关系已不是靠一种政治决断能够割裂的。这已被奥巴马访华竭力推动气候变化协议、欧洲大国对俄罗斯制裁却留有余地等事实所印证。军事技术的发展，使得大国之间不再需要追求冷战时期那种导弹与核弹头质量与数量互拼的对等威慑，而仅是建立某种不对称的战略威慑就足矣。美国努力建立的全球反导系统，不过是加强对其盟国的控制手段；对中国和俄罗斯而言，单是发展费用更低、突防能力更强的战略导弹就足以起到威慑效果。信息化的发展加速了上述两种状况，一方面，信息化技术的发展让各国之间的利益更加紧密地联系在一起，特别是把共同发展的利益更加紧密地捆绑在一起；另一方面，信息化技术的发展也深刻改变了战争形态，使得大国之间“相互确保摧毁”的能力更强、更低廉。

总体上，中俄是现有国际体系的参与者和获益者，同时又是改革现有体系中不平等现象的推动者，它们并没有建立霸主地位的必要时，也不想把美国或者欧洲确立为自己的敌人，中俄之间没有必要建立一个与现有国际体系对立的同盟体系。建立同盟体系的想法是一种因循守旧的办法，是一种以冷战

思维对付冷战思维的办法，没有跟上时代的步伐。（摘自2015年第2期《时事报告》）

6. 中国国际问题研究院欧洲研究所所长崔洪建：构建新型大国关系要有“中欧版”

从国际格局的变化大势来看，近几年来，各大行为体都在围绕着失衡与“再平衡”做文章，只不过各自对“平衡”的解读不同，政策各异。美国搞“再平衡”战略的出发点是要阻止财富结构变化带来的权力转移效应，俄罗斯对乌克兰的争夺也被解释为国际格局的“严重失衡”，欧洲一些国家对中国的主要诉求也是要实现经贸“再平衡”。因此美国对华政策的核心是“止”，即限制或削弱中国可能对其构成的竞争威胁，甚至如一些极端观点所言，是要“剥夺中国进一步发展的条件”。因此构建中美新型大国关系的现实起点是“不搞对抗、避免冲突”。而欧洲多数国家在面对中国的时候，没有美国那样的维持霸权的焦虑，反而是更为理智地认识到财富和机遇转移的大趋势，希望借助中国的持续发展，来继续保持欧洲在全球经济格局和分工体系中的优势，这与中国的和平发展大计有相生互为的关系，其核心是“生”。如何以中欧关系之“生”来对中美关系之“止”进行更高层面上的再平衡，应当成为中国对外构建新型大国关系的哲学思考。（摘自2014年7月16日中国国际问题研究院网站）

7. 中国国际战略研究基金会研究部主任吕德宏：把握周边外交要做到“顺天时、用地利、修人和”

关于“顺天时”，主要考虑是大势在我们这一边。首先，发展是硬道理，这对中国适用，对其他国家也适用。中国的国家战略选择是和平发展，在很大程度上，中国的周边外交是围绕发展问题的外交。美国处在重大的拐点上，国内政治对立激化、贫富差距扩大，经济仍存在难以解决的重大问题，在对外关系上美国制造问题和解决问题的能力也是严重失衡的。

关于“用地利”，随着中国的发展，中国在东亚的地缘主体地位进一步回归。中国的市场及其增长空间，是任何其他国家都无法替代和忽视的，它已经并必将成为更强劲的推动世界经济发展的一个战略引擎。不管大国和周边国家对中国有什么样的想法，采取了什么样的做法，最终其经济的出路在

总体上都离不开中国的市场和发展。我们对地利的态度不是用它来对付周边国家，而是用它来实现共同发展。

最重要的还是人和。无论对于巩固我国周边还是进一步塑造周边环境，巩固战略支点和命运共同体是我们的最大优势。美国“再平衡”本质上还是确保自己的经济主导地位，别人还是要吃亏的，像20世纪90年代后期的亚洲金融危机和2008年美国金融危机、后果世界来承担。（摘自2014年4月23日中评网）

链接三：数据

1. 通过比较看金砖国家开发银行建设的重要性

依据联合国统计局和美国中央情报局的最新数据，金砖国家的人口达30亿，占世界人口的42%，为美国人口的9.5倍，欧盟人口的6倍。真实GDP按购买力平价计算，是23万亿美元，占世界GDP的27%，为美国的1.3倍，欧盟的1.5倍。外贸总额为3.8万亿美元，占世界总额的17%，为美国的1.7倍，欧盟的1.4倍。外汇储备达5万亿美元，为欧盟的6倍。金砖国家开发银行的初期协议资本即高达1000亿美元，而IMF和世界银行的资本也不过3000亿美元的规模。欧盟2007—2013年用于援助转型国家的结构整合基金也就4600亿美元的规模，平均每年不到800亿美元。据说，中国在非洲的外援和投资，这些年早已超过世界银行，所以西方开始宣传攻击中国是“新殖民主义”。（摘自2014年7月17日观察者网）

2. 中国为世界和平发展做出重要贡献

2014年6月21日，外交部副部长张业遂在第三届世界和平论坛午餐会上演讲时强调，中国为世界和平与发展做出重要贡献。30多年来，中国保持近10%的经济增速，经济总量由1978年的2165亿美元增加到2013年的9.2万亿美元，占世界比重从1%上升到12%，成为世界第二大经济体。30多年来，中国有6亿多人口脱贫，对全球减贫事业的贡献率超过70%。中国广泛参与联合国维和行动，累计派出维和军事人员2.5万余人次，是派遣维和人员最多的联合国安理会常任理事国。截至2014年5月，中国共派出17批

45 艘次舰船赴亚丁湾、索马里海域执行护航任务，为 5600 多艘船只提供护航，其中一半是外国船只。中国迄今已加入 100 多个政府间国际组织，加入了 400 多项国际多边条约。中国是国际规则的维护者和建设性参与者。（摘自 2014 年 6 月 21 日外交部网站）

3. 我国 3 年间向 121 个国家提供援助近 900 亿元

国务院新闻办公室 2014 年 7 月 10 日发表的《中国的对外援助（2014）》白皮书显示，2010 年至 2012 年，中国共向 121 个国家提供了援助，对外援助金额为 893.4 亿元人民币。

我国的对外援助始于 1950 年。1964 年，中国政府宣布以平等互利、不附带条件为核心的对外经济技术援助八项原则，确立了中国开展对外援助的基本方针。目前中国对外援助资金主要有无偿援助、无息贷款和优惠贷款三种类型。

根据白皮书提供的数据，2010 至 2012 年，中国共在 80 个国家建设成套项目 580 个，对外援建了 156 个经济基础设施项目。为促进贸易发展，到 2012 年底，最不发达国家对华出口近 5000 个税目商品已享受零关税待遇。2008 年以来，中国已连续五年成为最不发达国家第一大出口市场，吸收最不发达国家约 23% 的产品出口。此外，中国免除坦桑尼亚、赞比亚、喀麦隆、赤道几内亚、马里、多哥、贝宁、科特迪瓦、苏丹等 9 个最不发达国家和重债穷国共计 16 笔到期无息贷款债务，累计金额达 14.2 亿元人民币。（摘自 2014 年 7 月 10 日新华网）

链接四：名词解释

伙伴关系：自 20 世纪 90 年代中期以来，中国外交中就频频出现“伙伴关系”一词。简单地说，“伙伴关系”就是“伙伴”之间的相互关系。“伙伴”意味着“有福同享，有难同当”。

在国际关系中，伙伴关系包括如下内涵。其一，双方应互相尊重、互不为敌，这是建立伙伴关系的前提。其二，双方共享利益、同担风险，这是伙伴关系的基础。其三，双方采取切实行动维护并促进相互关系，这是伙伴关系发展的动力。从对象来分，中国建立伙伴关系对象可以是国家也可以是地

区组织。从表述上看，中国建立的伙伴关系名称包括“全面战略协作伙伴关系”“更加紧密的战略合作伙伴关系”“全面战略合作伙伴关系”“全面战略伙伴关系”“战略合作伙伴关系”“战略伙伴关系”“全面合作伙伴关系”等。这些表述有着不同的含义。“战略合作”意为共同讨论世界经济问题，在军事和战略方面进行合作，并在国际舞台上展开合作；“战略协作”指除“战略合作”的内容外，双方还在军事技术等方面协作互助；“全面战略伙伴”指在宏观战略等各个方面展开合作，其合作的深度和广度在原有基础上得到进一步提升；“全面合作”多指经济领域的各方面合作。伙伴关系并非一拍即合，也不可能一成不变。1997年至1998年，中美首脑互访，两国致力于建立建设性战略伙伴关系。进入21世纪后，中美曾“致力于共同努力建设相互尊重、互利共赢的合作伙伴关系”。当前，中美两国再次达成共识，共同构建“新型大国关系”。

是否建立“伙伴关系”建立何种“伙伴关系”，并不是衡量中国与其他国家关系的标准。没有建立伙伴关系也并不意味着双方关系不好或沟通不畅。中国与其他国家建立伙伴关系并不是为了“结盟”，也不是针对第三方，是为了与其他国家和平相处、互利共赢。（摘自2013年10月15日《环球人物》）

链接五：历史由来

中国外交战略演变

20世纪50年代：联合苏联“一边倒”

新中国成立初期，我国外交的首要任务是：彻底摧毁帝国主义对中国的控制，恢复国家的独立和主权。为此，毛泽东主席早在新中国成立前夕就提出了“另起炉灶”“打扫干净屋子再请客”和“一边倒”的三条方针。“另起炉灶”，就是同旧中国的屈辱外交彻底决裂，不承认旧中国同其他国家建立的外交关系，要在新的基础上同世界各国建立新的外交关系。“打扫干净屋子再请客”，就是要在彻底清除旧中国遗留下来的帝国主义在华特权和残余势力之后，再请客人进来，以免敌对者“钻进来”捣乱。“一边倒”即倒向社会主义一边，就是联合苏联，联合各人民民主国家，联合各国的无产阶

级和广大人民，结成国际统一战线。反对帝国主义的侵略政策和战争政策。

60年代：反帝反修两条线

面对美、苏两个超级大国都与中国为敌的不利局面，毛泽东主席提出了“两个中间地带”的战略思想。“中间地带”有两部分。一部分是亚洲、非洲、拉丁美洲的广大经济落后的国家。另一部分是以欧洲为代表的帝国主义国家和发达的资本主义国家。这两部分都反对美国的控制。在东欧各国则反对苏联控制。我们的战略是依靠第一中间地带，争取第二中间地带，反对两个超级大国的霸权主义。

70年代：“一条线”“一大片”

这一时期，苏美两个超级大国的力量对比，朝着有利于苏联的方向发展。美国为集中力量对付苏联的挑战，谋求从越南脱身，寻求同中国接近。毛泽东主席针对当时的国际形势，提出了划分三个世界的战略思想。“美国、苏联是第一世界。中间派，日本、欧洲、澳大利亚、加拿大，是第二世界。咱们是第三世界”。毛主席还提出了从日本到欧洲一直到美国的“一条线”的战略，团结一切可以团结的力量集中对付苏联的威胁。

80年代：独立自主、不结盟

苏联因与美国争霸战线拉得太长，力不从心。美国自从越南“脱身”后，国内外处境有所改善。美苏争霸态势转入均衡、僵持阶段。维护和平、促进发展成为世界的两大主题。邓小平同志作出“两个重要转变”：一是较长时间内不发生大规模世界战争是有可能的。二是改变“一条线”战略，反对霸权主义。在邓小平外交思想指引下，我国坚持独立自主，不同任何大国结盟或建立战略关系，也不支持它们一方反对另一方。

90年代：韬光养晦、有所作为

20世纪90年代，国际形势发生急剧而深刻的变化。两极格局终结，各种力量重新分化组合，多极化趋势继续发展。但冷战思维依然存在，霸权主义和强权政治仍是威胁和平与稳定的主要根源。世界仍很不安宁。以江泽民同志为核心的第三代领导集体把维护国家主权和安全放在第一位，坚持以经济建设为中心，不断增强我国综合国力。积极谋求在和平共处五项原则基础上同世界各国发展友好合作关系，共同推进国际政治、经济新秩序的建立。

21世纪：积极参与国际社会

进入21世纪，世界多极化进一步发展，经济全球化不断深化，国与国相互依存日益紧密，国际形势总体缓和。另一方面世界仍然很不安宁，霸权主义和强权政治依然存在，局部紧张、全球经济失衡加剧。中国根据国内外新形势，奉行互利共赢的开放战略，提出以自己的发展促进地区和世界共同发展，扩大同各方利益的汇合点，积极参与国际事务，全面融入国际社会。（摘自2009年7月28日中国网）

链接六：案例

1. 习近平“贴身记者”揭秘习奥瀛台夜话细节

2014年11月11日晚上，这个月朗风大之夜，中美历史书里一定会有浓重的一笔。

习奥夜话瀛台，主题是新型大国关系。

原来的安排是这样的：

6:30开始在中南海瀛台散步。随后到瀛台涵元殿小范围会见，然后是香宸殿小范围晚宴，最后是迎薰亭茶叙。计划9:15结束全部活动。

事实上呢？两人谈得特别好，特别深入。每一个环节都大大延迟，原定30分钟的会见持续了90分钟，习大大说，吃饭去吧，不想让客人饿肚子，奥先生说，还想和你谈几个问题。

原定90分钟的宴会持续了近两个小时，原定30分钟的茶叙，持续了近1个小时。总之，夜里11点多他俩才挥手告别。

(1) 先来说说为什么选在瀛台

这两个字可是乾隆题词。环境好到没得说，配上“APEC蓝”，一个字：美！四面临水，衬以亭台楼阁，好像是古代传说中的瀛洲仙境。

散步的时候，习大大向奥先生详细介绍了瀛台的历史变迁。

习大大说，瀛台建于明朝，在清朝是皇帝批文、避暑和宴客的地方。清朝的康熙皇帝曾经在这里研究制定平定内乱、收复台湾的国家方略。后来光绪皇帝时，国家衰败了，他搞百日维新，失败后被慈禧太后关在这里。

奥先生悟性不错，马上接话说：中美历史上这一点是相似的，改革总会遇到阻力，这是不变的规律，需要我们拿出勇气。

这就明白了吧，选在瀛台的原因之一：要上一堂生动的历史课。

习大大的话画龙点睛：了解中国近代以来的历史对理解中国人民今天的理想和前进道路很重要。

原因之二呢？

还是得接着听他们的聊天。

习大大说，清朝的乾隆皇帝曾在这里写下一句话，意思是，得一日之清闲。所以，这里是我们可以令我们感到放松的地方。

我安排在这里会见，主要是想起了2013年6月同你在安纳伯格庄园的会晤，也想为这次的会晤营造类似的氛围。

奥先生特别开心，他说，美中两国作为当今世界最大两个经济体，有效开展合作将令全世界受益。我期待像在安纳伯格庄园一样，同你进行坦诚而富有成果的交流。

选在这里的原因之二：参照庄园会晤标准，安排一场不打领带的会晤。

(2) 打不打领带，那么要紧吗？

当然！

奥巴马是国事访问，按惯例在大会堂见面。可是，专门挤出一个晚上，两个人冒着寒风，边走边聊。场景影响话题，氛围影响心情，地点折射规格。外交里面的讲究，可是多着呢！

对于这样的会晤，习大大是这样评价的：现在奥巴马总统和我，一个是美国总统，一个是中国国家主席，我们2013年在安纳伯格庄园会晤，今天又在瀛台夜话。一方面，我们之间比以前有更多共识。另一方面，我们之间虽然有一些不同看法，但可以在一起讨论，并且可以做到和而不同。这恰恰是中美新型大国关系要素的体现。这就是，双方要相互理解、相互尊重，管控好分歧，做到不冲突、不对抗，实现合作共赢。在今后的日子里，希望我们能够继续营造类似的环境，进行更多这样的会晤。

在西方眼中，中南海是神秘的地方。奥先生看着哪都新鲜。散步的时候，他问习大大在哪里办公？习大大指着身后：在那里办公。

奥先生实在地接话说：我也在白宫散步，但是没有瀛台这么大圈。

说到这，想起一个插曲。奥先生的官方摄影师皮特，跟了美国好几任总统了。聊起天来，他说从来没想到会走到中南海这么核心的地方。天很凉，他冻得一直抽鼻涕，就是舍不得到屋里去。

夜游期间，有几个镜头特别美。

一个是会见前，两人在涵元殿前合影。皓月当空，涵元殿在皎洁的月光下愈发辉煌、尊贵。奥先生触景生情，他问在场的美国记者，对瀛台感觉如何？记者们大声说：特别美！

另一个镜头是，宴会前，习大大打开香宸殿窗户，向奥先生介绍窗外中南海景色。凭栏远眺，奥先生想什么呢？泱泱中华，浩浩历史，是不是很能拨动心弦？

宴会后，他俩又步行来到迎薰亭茶叙。途中，路过有2亿年历史的树化玉化石，让奥先生啧啧赞叹了一番。

到了晚上11点，夜色深沉时，他俩才走出迎薰亭。

不知什么时候起风了。初冬的夜风，寒意逼人。中南海水波荡漾，岸边柳条在风中飞舞。风吹起了习大大和奥先生的大衣衣角。有位工作人员上前，不失时机地推销电瓶车（其实人家是真心关心两位元首，怕他们着凉）。

没想到，他俩异口同声地说：不需要乘车！

就这样，他们扣紧衣领，边走边聊，一口气走到了瀛台桥北。

太晚了，总不能秉烛彻夜长谈吧？明天一早还得见面呢！

两国元首握手话别。

奥先生用了非常动情的一句话概括：今晚，我这辈子最全面、深入了解到中国共产党的历史和执政理念以及您的思想。

奥先生上了车，他俩隔着车窗挥手告别。习大大在风中站着，目送奥先生缓缓离开。（摘自2014年11月14日人民网）

2. 李克强总理回忆亚欧“推销之旅”：中国装备超值！

刚刚结束亚欧三国行，带回数百亿美元大单后，李克强总理2014年12月24日主持召开国务院常务会议，部署加大金融支持企业“走出去”力度，促进产业升级。

出访哈萨克斯坦期间，李克强取得“超预期的成果”：在已签订140亿美元合作的基础上，又现场“拿下”价值180亿美元的中哈产能合作框架协议。

在当日的常务会上，李克强回忆说，会谈之初，哈方原本只希望向中国出口更多的能源与农产品。但李克强听对方介绍了本国的“光明大道”计划后，不失时机提出一揽子中哈产能合作的计划。“光明大道”计划是哈总统纳扎尔巴耶夫一个月前提出的新经济政策，其核心内容是加强道路、住宅等基础设施建设。李克强仔细询问后发现，哈萨克斯坦本国没有一个水泥厂、平板玻璃厂，仅有一个钢铁厂，规模也很小，根本不能满足计划需求。

“能不能考虑咱们合作？我们就地建设生产线，帮你们实施‘光明大道’计划？”李克强对纳扎尔巴耶夫说。

听到这一建议后，纳扎尔巴耶夫“眼前好像一亮”，立刻表现出了浓厚兴趣。会谈当晚，哈方就紧急制订方案、筹措资金，第二天一早，哈总理马西莫夫与李克强在早餐期间商定，将中哈产能合作金额锁定为180亿美元。

李克强在常务会上分析道，中哈两国合作的项目包括钢铁、水泥、平板玻璃、火电厂等，都是我们的“富余优质产能”。当前世界经济复苏乏力，经济下行压力加大，国内内需不足，但众多发展中国家、特别是新兴市场国家对基础设施的需求很高，希望以此拉动经济、稳定增长。

“我们有这么多富余优质产能，恰好又有这么多国家基础设施建设需求巨大，这为中国的装备制造‘走出去’，提供了难得的机遇。”李克强说。

2015年12月17日，李克强还在塞尔维亚出席中国—中东欧16国峰会期间，与塞尔维亚、匈牙利、马其顿总理一致同意，共同打造“中欧陆海快线”。而在李克强结束亚欧行、返回北京当天，希腊议会批准通过了中远比雷埃夫斯港《友好协商协议》，允许中远集团投资2.3亿欧元扩建比港3号码头、大幅提高吞吐量，从而使这条规划中的中欧陆海快线迈出了实质性一步。

“过去我们的出口，一个集装箱才能换回一台彩电，现在，中国装备‘走出去’的附加值，超值！”李克强说，“更重要的是，我们在国外建设项目，必须符合国际标准，这事实上把我们的企业推向了全球市场，使我们的相关产业在竞争中得到升级。”

他强调，中国装备出口不仅带动大型企业“走出去”，还有很多配套的

上下游中小企业，也一并“抱团”走向了国际市场。

他还强调，要拓宽融资渠道，探索 PPP（政府与社会资本合作）、BOT（特许权协议）等投融资模式，还要推进外汇储备的多元化运用。“我们的外汇储备量太大，如果光买其他国家的国债，年底只能赚少许利息，还不如配合运用，支持中国装备‘走出去’，推动产业转型升级、更好改善民生。”

李克强说，中国今天已经走到一个新的阶段：要从过去生产消费品的“世界工厂”，升级为向世界提供先进装备的重要基地。（摘自 2014 年 12 月 25 日澎湃新闻网）